

II.
Návrh

VYHLÁŠKA

ze dne 2018,

kterou se mění vyhláška č. 390/2015 Sb., o způsobu určení hlavního předmětu činnosti zemědělská výroba a způsobu vedení evidence seznamu výrobců s hlavním předmětem činnosti zemědělská výroba

Ministerstvo zemědělství stanoví podle § 53 odst. 3 zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění zákona č. 131/2015 Sb.:

Čl. I

§ 2 vyhlášky č. 390/2015 Sb., o způsobu určení hlavního předmětu činnosti zemědělská výroba a způsobu vedení evidence seznamu výrobců s hlavním předmětem činnosti zemědělská výroba, včetně nadpisu zní:

„§ 2

Způsob určení hlavního předmětu činnosti zemědělská výroba

Hlavním předmětem činnosti zemědělská výroba je činnost zemědělského podnikatele, který je evidován v evidenci zemědělského podnikatele podle § 2f zákona o zemědělství, pokud se v součtu za poslední uzavřené účetní období jeho výnosy ze zemědělské výroby podílí na celkových výnosech z podnikání více než 50 % a tato skutečnost je prokázána zprávou auditora. Zprávu auditora za předchozí kalendářní rok předloží zemědělský podnikatel Ministerstvu zemědělství každoročně do 30. června.“

Poznámka pod čarou č. 1 se zrušuje.

Čl. II

Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti 1. ledna 2019.

Ministr:

V.

PLATNÉ ZNĚNÍ

vybraných ustanovení vyhlášky č. 390/2015 Sb., o způsobu určení hlavního předmětu činnosti zemědělská výroba a způsobu vedení evidence seznamu výrobců s hlavním předmětem činnosti zemědělská výroba, s vyznačením navrhovaných změn:

§ 2

Způsob určení hlavního předmětu činnosti zemědělská výroba

~~Hlavním předmětem činnosti zemědělská výroba je činnost zemědělského podnikatele, pokud v součtu za poslední uzavřené účetní období splňuje podmínky pro aktivního zemědělce⁴⁾.~~

~~⁴⁾ Čl. 9 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zrušují nařízení Rady (ES) č. 637/2008 a nařízení Rady (ES) č. 73/2009.~~

§ 2

Způsob určení hlavního předmětu činnosti zemědělská výroba

Hlavním předmětem činnosti zemědělská výroba je činnost zemědělského podnikatele, který je evidován v evidenci zemědělského podnikatele podle § 2f zákona o zemědělství, pokud se v součtu za poslední uzavřené účetní období jeho výnosy ze zemědělské výroby podílí na celkových výnosech z podnikání více než 50 % a tato skutečnost je prokázána zprávou auditora. Zprávu auditora za předchozí kalendářní rok předloží zemědělský podnikatel Ministerstvu zemědělství každoročně do 30. června.

III. Odůvodnění

Obecná část

Název

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 390/2015 Sb., o způsobu určení hlavního předmětu činnosti zemědělská výroba a způsobu vedení evidence seznamu výrobců s hlavním předmětem činnosti zemědělská výroba.

Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy a odůvodnění jejích hlavních principů

Cílem předkládaného návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 390/2015 Sb., o způsobu určení hlavního předmětu činnosti zemědělská výroba a způsobu vedení evidence seznamu výrobců s hlavním předmětem činnosti zemědělská výroba (dále jen „návrh vyhlášky“), je odstranit problém praktické neaplikovatelnosti § 2 vyhlášky č. 390/2015 Sb. Tento problém vznikl přijetím nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/2393 ze dne 13. prosince 2017, kterým se mění nařízení (EU) č. 1305/2013 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV), (EU) č. 1306/2013 o financování, řízení a sledování společné zemědělské politiky, (EU) č. 1307/2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky, (EU) č. 1308/2013, kterým se stanoví společná organizace trhů se zemědělskými produkty, a (EU) č. 652/2014, kterým se stanoví pravidla pro řízení výdajů v oblasti potravinového řetězce, zdraví a dobrých životních podmínek zvířat a zdraví rostlin a rozmnožovacího materiálu rostlin. Na základě uvedeného nařízení rozhodlo Ministerstvo zemědělství nekontrolovat nadále plnění podmínek statutu aktivního zemědělce ve smyslu čl. 9 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1307/2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky a kterým se zrušují nařízení Rady (ES) č. 637/2008 a nařízení Rady (ES) č. 73/2009. V důsledku tohoto rozhodnutí by veškeré povinnosti dokládání a kontroly statutu aktivního zemědělce byly vyžadovány pouze pro účely vyhlášky č. 390/2015 Sb., což by přinášelo neúměrnou administrativní zátěž jak pro výrobce energie s hlavním předmětem činnosti zemědělská výroba, tak pro orgány státní správy. Snižování administrativní zátěže a snížení nákladů na podporu výroby energie z obnovitelných zdrojů jsou přitom nejen účelem vyhlášky č. 390/2015 Sb., ale i součástí programového prohlášení vlády.

K dosažení uvedeného cíle návrh vyhlášky opouští kontrolu statutu aktivního zemědělce podle čl. 9 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady 1307/2013 a nahrazuje ji zejména stanovením minimálně 50% podílu příjmů ze zemědělství na celkových příjmech výrobce. Splnění této skutečnosti bude potvrzeno zprávou auditora. Dalším podpůrným dokladem o tom, že výrobce se zabývá zemědělstvím, je jeho zápis v evidenci zemědělského podnikatele.

V legislativním plánu pro rok 2018 je zařazena novela zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, která by mohla přinést jiné systémové řešení problematiky podpory za energii z obnovitelných zdrojů, která je vyrobena u akciových či obdobných společností. Tato novela zákona by pak vyřešila problém s aplikací § 53 odst. 3 a navazujících ustanovení zákona č. 165/2012 Sb. (např. § 4 odst. 12, § 6 odst. 8 nebo § 24 odst. 10) a tím i zrušení vyhlášky č. 390/2015 Sb. bez náhrady. Vzhledem k tomu, že novela zákona č. 165/2012 Sb. nebude dokončena do konce roku 2018, je nezbytná novelizace vyhlášky č. 390/2015 Sb. tak, aby ji bylo možno aplikovat i v roce 2019.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním

Návrh vyhlášky je vypracován na základě zmocnění obsaženého v § 53 odst. 3 zákona č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a je s tímto zákonem v souladu.

Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie a mezinárodními smlouvami

Návrh vyhlášky byl vyvolán vnitrostátním rozhodnutím o snížení administrativní zátěže zemědělců, souvisejícím se změnou nařízení č. 1307/2013, kterým se stanoví pravidla pro přímé platby zemědělcům v režimech podpory v rámci společné zemědělské politiky. Touto vyhláškou nicméně nejsou do právního řádu České republiky implementovány žádné právní předpisy Evropské unie, ani zapracovávány mezinárodní smlouvy, jimiž je Česká republika vázána, návrh vyhlášky tedy není s těmito právními předpisy a smlouvami v rozporu.

Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Pokračování platného právního stavu by počínaje rokem 2019 přineslo nadbytečnou administrativní zátěž zemědělských podnikatelů, kteří podnikají ve formě akciových společností v zemědělství a doplňkově i ve výrobě energie z obnovitelných zdrojů. Tato administrativní zátěž by přitom nijak nepřispěla ke zvýšení transparentnosti podnikání, ba naopak by mohla vést k vyčleňování výroby energie z obnovitelných zdrojů energie do dceřiných společností nebo k převodu výrobců na jiné právní formy, což by transparentnost podnikání v tomto oboru naopak snížilo a bylo tedy v rozporu se záměrem zákonodárce, deklarovaným v zákonu č. 165/2012 Sb. Před touto nadbytečnou administrativní zátěží varují i nevládní organizace zastupující zemědělské podnikatele. Kromě toho by pokračování platného právního stavu přineslo v roce 2019 potřebu vyčlenění nových personálních kapacit, resp. personálního posílení Ministerstva zemědělství. Dosud agendu spojenou s kontrolou statutu aktivního zemědělce vykonával Státní zemědělský intervenční fond, který její výkon ukončil počínaje rokem 2018.

Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, sociální dopady, dopady na rodiny, dopady na specifické skupiny obyvatel, zejména na osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny a dopady na životní prostředí

Předpokládaný hospodářský a finanční dopad návrhu vyhlášky na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky jsou uvedeny v Závěrečné zprávě o hodnocení dopadů regulace.

Návrh nepřepokládá žádné sociální dopady včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny.

Návrh vyhlášky nemá dopad na životní prostředí.

Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Předkládaná právní úprava v plné míře respektuje rovnost před zákonem a zákaz diskriminace, stejně jako rovnost mužů a žen.

Zhodnocení dopadů ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Předkládaná právní úprava s sebou nenese žádné změny, které by zasahovaly do práva na ochranu soukromí nebo ochranu osobních údajů.

Zhodnocení korupčních rizik

Předkládaná právní úprava neobsahuje ustanovení, která by byla předmětem korupčního rizika.

Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Nepředpokládá se žádný dopad navrhované právní úpravy na bezpečnost nebo obranu státu.

Zvláštní část

K čl. I - § 2

Z textu § 2 se vypouští z důvodu snížení administrativní zátěže, jak je popsáno v obecné části odůvodnění, pojem „aktivní zemědělec“. Zároveň se vypouští poznámka pod čarou i odkaz na tuto poznámku, která se vztahuje k legislativnímu zakotvení uvedeného pojmu. Jako naplnění pojmu „hlavní činnost zemědělská výroba“ je nově vyžadováno dosažení minimálně polovičního podílu příjmů ze zemědělské výroby na celkových příjmech akciové společnosti. V praxi bude tedy podíl příjmů pocházejících ze zemědělství majoritní, z čehož lze dovodit, že zemědělská výroba je hlavní činností předmětné akciové společnosti. Dosažení požadované hodnoty podílu zemědělských příjmů na celkových příjmech bude nutno z důvodu komplikovanosti ověřování, kredibility a ochrany obchodního tajemství ze strany úřadu dokládat zprávou auditora. Zde připomínáme, že zprávu auditora musely akciové společnosti dokládat i v minulých letech pro účely ověření splnění podmínek aktivního zemědělce, nejedná se tedy o zavádění zcela nového požadavku. Jako doklad skutečnosti, že daná akciová společnost je oprávněná podnikat v zemědělství, je vyžadován zápis akciové společnosti v evidenci zemědělského podnikatele. Tento zápis nemusí akciová společnost dokládat, protože ho lze ověřit on-line. Celkově se tedy oproti současnému právnímu stavu jedná o snížení administrativní zátěže. Na základě odborných odhadů a konzultací s nevládními organizacemi sdružujícími zemědělce a provozovatele obnovitelných zdrojů energie předpokládáme, že všechny akciové společnosti zapsané nyní v seznamu Ministerstva zemědělství na základě vyhlášky č. 390/2015 Sb. splní i podmínky novely a budou moci být v tomto seznamu vedeny i v příštím roce. Předpokladem je široký rozsah příjmů ze zemědělství, které by měly zahrnovat i příjmy z výroby energie v zemědělských podnicích.

K čl. II - účinnost

Důvodem pro stanovení účinnosti vyhlášky na 1. ledna 2019 je snaha zajistit výrobci energie, že mu bude moci být přiznána provozní podpora za všechny měsíce následujícího roku včetně ledna. Ke konci roku 2018 totiž skončí platnost ověření splnění podmínek aktivního zemědělce za rok 2017 a bylo by nutno provést nové ověření statutu aktivního zemědělce u všech akciových společností v seznamu, což by bylo nadměrně zatěžující pro soukromý i veřejný sektor.